

## Earthsight | «Дом ужасов IKEA» | Подробные рекомендации | Июль 2021

### Для органов власти Российской Федерации:

Федеральному агентству лесного хозяйства, Департаменту лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу:

1. Не согласовывать проведение санитарных рубок в Иркутской области до ликвидации системных причин нарушений при их назначении и проведении.
2. Создать централизованную базу бессрочного хранения актов лесопатологического обследования в формате открытых данных, чтобы обеспечить возможность проведения независимого общественного мониторинга и законодательным путем обеспечить полноту и актуальность такой базы.
3. Обязать выкладывать в открытый доступ на сайтах региональных органов государственной власти все акты осмотра лесосек санитарных рубок.
4. Обеспечить взыскание с виновных лиц и организаций вреда, причиненного необоснованно назначенными санитарными рубками, которые были выявлены комплексной проверкой Министерства лесного комплекса Иркутской области, проводившейся Федеральным агентством лесного хозяйства в 2019 г.
5. Провести внутриведомственную проверку для выявления и привлечения к ответственности сотрудников территориальных органов управления лесами, отвечавших за составление актов осмотра лесосек после проведения санитарных рубок в арендных участках компаний группы Бакурова.
6. Выделить Иркутской области дополнительное финансирование, необходимое для исполнения переданных полномочий в области управления лесами и содержание необходимых для этого организаций, которое бы сняло необходимость привлечения средств, получаемых от реализации древесины от санитарных рубок (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»).

### Правоохранительным органам Российской Федерации:

1. Возбудить уголовные дела против собственников и управляющих группы компаний Бакурова, а также сотрудничавших с ними должностных лиц, в том числе по а) пункту 3 статьи 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная рубка в особо крупном размере) и б) пункту 3 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации (превышение должностных полномочий с причинением тяжких последствий).
2. Сделать публичными результаты проводившейся ранее уголовно-процессуальной оценки действий должностных лиц Министерства лесного комплекса Иркутской области по фактам заключения ими незаконных дополнительных соглашений к договорам аренды лесных участков с компаниями группы Бакурова.

### Правительству Иркутской области:

1. Провести расчет вреда, причиненного деятельностью компаний группы Бакурова окружающей среде вследствие нарушения лесного, природоохранного и водного законодательств.
2. Предоставить публичный доступ к результатам расчетов причиненного вреда.

3. Взыскать с виновных возмещение вреда в порядке, предусмотренном законодательством.

Органам по сертификации Лесному попечительскому совету (FSC), его дочерней международной структуре по аккредитации Assurance Services International (ASI) и Программе одобрения национальных систем лесной сертификации (PEFC):

FSC International:

1. Опубликовать полное объяснения причин отзыва сертификата лесопользования FSC у компаний ООО «Вилис» / ООО «Калинов мост», произошедшее после того, как были разосланы предварительные результаты нашего расследования.
2. Провести срочный специальный аудит ASI рассмотренных в расследовании арендных участков, а также действующего сертификата FSC на цепочку поставок ООО «Вилис» и опубликовать результаты.
3. Поручить ASI провести проверку транзакций / сделок (Transaction Verification Audit) всех FSC-сертифицированных компаний в России, отдав приоритет компаниям в восточной части России.
4. Создать независимую экспертную комиссию для рассмотрения этого и других скандалов FSC и выработки рекомендаций по изменениям основных систем и процедур, включая как безотлагательные, так и долгосрочные изменения, требующие одобрения членом FSC, в том числе следующие:
  - a) БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ (должны быть осуществлены в течение одного года, с приоритетом для стран с высоким риском)
    - i. Использование в повседневной практике спутниковой съемки при проведении аудитов.
    - ii. Использование в повседневной практике относящихся к делу судебных материалов, находящихся в открытом доступе.
    - iii. Регулярный поиск соответствующих статей в СМИ о компании, ее владельцах и связанных с ними юридических лицах во время аудитов.
    - iv. Требование к аудиторам проводить оценку законности дополнений к договорам аренды лесных участков.
    - v. Требование к аудиторам заблаговременно определять компании, входящие в ту же бизнес-группу, что и оцениваемая компания, и проводить комплексную проверку их деятельности до выдачи сертификатов, чтобы гарантировать, что они не нарушают политику ассоциации.
    - vi. Внести дополнение в правила частичной сертификации таким образом, чтобы они охватывали случаи, когда сертифицированная компания связана с несертифицированными компаниями через индивидуальное право долевой собственности.
  - b) Изменения в долгосрочной перспективе (должны быть осуществлены в течение 2-3 лет)
    - i. Устранение конфликта интересов, при котором услуги аудиторов оплачиваются непосредственно проверяемыми компаниями-клиентами.
    - ii. Обязательная проверка транзакций с использованием общедоступной базы данных.
    - iii. Повышение прозрачности путем требования публикации резюме аудитов цепочки поставок (CoC) и офисных аудитов аккредитованных органов по сертификации, также как и для аудитов FM / СОС.

- iv. Изменить подход к обязанности доказывания в отношении рисков серьезных нарушений на основе применения принципа предосторожности в соответствии с Регламентом ЕС по древесине.

#### FSC России:

1. Запретить все санитарные рубки в FSC-сертифицированных арендах или FSC сертифицированными компаниями до тех пор, пока не будут введены более эффективные меры контроля для обеспечения законности санитарных рубок.
2. Запретить использование в FSC «смешанной продукции» древесины из FSC «контролируемых источников», находящихся в лесах, где ведутся санитарные рубки.
3. Пересмотреть национальные критерии и индикаторы FSC в свете рассмотренного случая, включая рассмотрение «безотлагательных изменений», упомянутых выше применительно к FSC International.
4. Призвать FSC International устранить более широкие системные недостатки в системах и процедурах FSC, которые сводят на нет усилия FSC России и подрывают доверие к FSC в стране.

#### Дочерняя структура FSC - Assurance Services International (ASI):

1. Провести срочный специальный инспекционный аудит аренд ООО «Вилис / ООО «Калинов Мост» и FSC сертификации цепочки поставок ООО «Вилис».
2. Провести срочный аудит органа по сертификации ООО «Лесная сертификация» в России.
3. Провести инспекционные аудиты всех других российских компаний в России с FSC сертифицированным лесоуправлением, начиная с тех, которые, по имеющимся данным, проводили масштабные санитарные рубки.
4. Использовать материалы дистанционного зондирования / спутниковой съемки во время этих аудитов, а не полагаться исключительно на результаты посещения выбранных участков.
5. Провести широкомасштабный аудит сделок с древесиной (Transaction Verification Audit) всех FSC-сертифицированных компаний в России и, если результаты дадут для того основания, сделать проверку транзакций обязательной в стране.
6. Обнародовать полные результаты всех вышеуказанных проверок.

#### PEFC:

1. Отозвать сертификат у ООО «Калинов мост».
2. Провести улучшение своих систем и процедур в России по аналогии с рекомендованными выше для FSC.

#### ИКЕА, другим импортерам и торговым сетям:

##### ИКЕА:

1. Провести тщательное расследование обстоятельств, связанных с делом, которое изложено в этом отчете, и опубликовать его результаты.
2. Провести независимый аудит закупок древесины ИКЕА в России, включая проверки FSC сертифицированных аренд, уделив особое внимание соблюдению правил проведения санитарных рубок. В целях обеспечения настоящей независимости важно, чтобы аудит не проводился органом по сертификации FSC. Так же как и в случае расследований ситуаций ассоциации организаций с FSC, чтобы обеспечить доверие к результатам аудита, к участию в нем должны быть привлечены представители НПО или эксперты НПО, в том числе те, кто подвергал критике FSC в прошлом.
3. Распространить недавно объявленный запрет на использование древесины от санитарных рубок с Дальнего Востока и из Сибири на всю территорию России.

4. Дополнить собственные процедуры аудита поставщиков, чтобы убедиться, что в них устранены существующие изъяны аудиторских проверок FSC (см. БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ в разделе FSC выше), и опубликовать измененные процедуры аудита.
5. Открыто признать серьезный провал в выполнении требований политик как ИКЕА, так и FSC, доказательством которого является данный случай.
6. Признать, что неоднократные сбои в FSC являются симптомами глубоко укоренившихся системных проблем, и обязаться работать над тем, чтобы FSC решил эти проблемы в срочном порядке.
7. Требовать, чтобы FSC внес эти изменения своевременно, если он хочет сохранить поддержку ИКЕА.
8. Публично отозвать свою рекомендацию ЕС о предоставлении FSC сертифицированной древесине «зеленого корридора» в рамках Регламента ЕС по древесине.
9. Публично признать, что ИКЕА потребуется выйти за рамки сертификации FSC, чтобы гарантировать, что использование древесины не наносит вред окружающей среде.
10. Принять обязательство осуществлять план, привязанный к конкретным временным рамкам, предусматривающий сначала исключение древесины из относительно нетронутых естественных лесов, затем всей древесины из любых естественных лесов и, в конечном итоге, переход к использованию всей древесины из вторичного сырья. Приоритет в этом процессе должен быть отдан странам с высоким уровнем риска, таким как Россия.

#### Другим ипортерам и торговым сетям:

1. Проверить цепочки поставок и немедленно прекратить закупку древесины, происходящей из арендных участков, контролируемых компаниями Бакуровым в Иркутской области, Россия, или древесины, для которой существует риск, что она была заготовлена в этих арендных участках.
2. Провести широкую проверку всего использования или приобретения древесины из России и приостановить использование такой древесины до тех пор, пока не будут доступны более надежные способы для подтверждения ее законности, нежели FSC.
3. Публично призвать FSC устранить систематические изъяны в системе, которые препятствуют достижению его целей.
4. До тех пор, пока эти изъяны не будут устранены, не рассматривать сертификацию FSC как доказательство законности, устойчивости или соответствия требованиям таких законов, как регламенты по торговле древесиной в ЕС и Великобритании, и Закона Лейси США.

#### Правительствам стран, импортирующим древесину из России:

##### Европейской комиссии:

Срочно разработать новое Руководство по применению Регламента ЕС для древесины из России, признающее, что сертификация третьей стороной, такая как FSC и PEFC, не могут снизить риск при импорте российской древесины до требуемого «незначительного» уровня, также как и оформленные российскими властями официальные документы, и что компании, импортирующие древесину из России, должны подтвердить, что они в целях выполнения требований законодательства ЕС в своих системах должной осмотрительности использовали иные средства подтверждения, отличные от вышеупомянутых.

##### Компетентным органам власти, отвечающим за осуществление законодательства по торговле древесиной в ЕС и Великобритании:

1. Призвать Европейскую комиссию разработать указанное выше Руководство и в срочном порядке утвердить его.
2. Одновременно, при оценке систем должной осмотрительности операторов принять во внимание свидетельства, приведенные в этом отчете и нашем предыдущем отчете от

декабря 2020 года о незаконных поставках российской древесины, сертифицированной PEFC, и рассмотреть возможность принятия собственного национального руководства для древесины из России в соответствии с рекомендованным выше Руководством европейского уровня.

Органам власти США, отвечающим за осуществление Закона Лейси (Министерству юстиции / Службе инспекции здоровья животных и растений):

Исследовать дело, материалы которого приведены в данном отчете, в свете возможного нарушения Закона Лейси США.